

UNIVERSIDADE DE TAUBATÉ

Maria Régia Araújo Pereira

**POLÍTICA MUNICIPAL DE HABITAÇÃO SOCIAL E
SUAS IMPLICAÇÕES AMBIENTAIS: UM OLHAR
PARA O USO E OCUPAÇÃO DO SOLO DO
LOTEAMENTO JARDIM REAL NO BAIRRO CIDADE
SALVADOR NO MUNICÍPIO DE JACAREÍ,
SÃO PAULO.**

Taubaté - SP

2007

UNIVERSIDADE DE TAUBATÉ

Maria Régia Araújo Pereira

**POLÍTICA MUNICIPAL DE HABITAÇÃO SOCIAL E
SUAS IMPLICAÇÕES AMBIENTAIS: UM OLHAR PARA
O USO E OCUPAÇÃO DO SOLO DO LOTEAMENTO
JARDIM REAL NO BAIRRO CIDADE SALVADOR NO
MUNICÍPIO DE JACAREÍ, SÃO PAULO.**

Dissertação apresentada para obtenção do diploma de Mestre em Ciências Ambientais, pelo Programa de Mestrado em Ciências Ambientais da Universidade de Taubaté do Departamento de Ciências Agrárias da Universidade de Taubaté.

Área de Concentração: Ciências Ambientais.

Orientador: Prof. Dr. Flávio José Nery Conde Malta.

Taubaté - SP

2007

PEREIRA, Maria Régia Araújo

Política municipal de habitação social e suas implicações: um olhar para o uso e ocupação do solo do loteamento Jardim Real no bairro Cidade Salvador no município de Jacareí, São Paulo/Maria Régia Araújo Pereira. __ Taubaté: UNITAU, 2007.

101 p.

Dissertação (Mestrado) – Universidade de Taubaté, 2007.

Orientador: Prof. Dr. Flávio José Nery Conde Malta.

1. Política Habitacional 2. Urbanização 3. Segregação Espacial 4. Disposição de resíduos e suas conseqüências. I. Malta, Flávio José Nery. II. Universidade de Taubaté. III. Título.

MARIA RÉGIA ARAÚJO PEREIRA

**POLÍTICA MUNICIPAL DE HABITAÇÃO SOCIAL E SUAS IMPLICAÇÕES
AMBIENTAIS: UM OLHAR PARA O USO E OCUPAÇÃO DO SOLO DO
LOTEAMENTO JARDIM REAL NO BAIRRO CIDADE SALVADOR NO
MUNICÍPIO DE JACAREÍ, SÃO PAULO.**

Dissertação apresentada para obtenção do diploma
de Mestre em Ciências Ambientais, pelo Programa
de Mestrado em Ciências Ambientais da
Universidade de Taubaté.

Data: 09 de março de 2007.

Resultado: _____

BANCA EXAMINADORA

Prof. Dr. Flávio José Nery Conde Malta.

Universidade de Taubaté

Assinatura _____

Prof. _____

Assinatura _____

Prof. _____

Assinatura _____

Dedico este trabalho a meus pais, José Alves de Araújo (*in memoriam*) e Maria Desidéria de Araújo, por suas histórias de sucesso na educação de suas filhas, diante de todas as adversidades.

Ao meu eterno namorado Marcos, paciente, amoroso, que me incentivou e apoiou nos momentos mais difíceis dessa caminhada.

A minha querida irmã, pelas orações e palavras de estímulo.

Aos meus filhos, nora e neta (Micael, Lia Michelly e Maressa, Juliana e Ana Flávia).

A todos que me apoiaram em oração.

AGRADECIMENTOS

Grande foi a jornada, mas é maravilhoso ter tanto a agradecer, principalmente a “Deus” que me possibilitou diante de tantos empecilhos de doença, momentos de tristeza, incapacidade, incerteza, cansaço, desânimo, mas também momentos de muitas alegrias ter colocado pessoas tão especiais, que me apoiaram e acreditaram em mim.

Ao prof. Dr. Flávio José Nery Conde Malta, pela eterna paciência em acompanhar todos os ritmos e processos deste trabalho.

Ao Prof. Dr. Ademir Morelli, por me indicar e apresentar o meu orientador, sua generosidade, capacidade, estímulo, amizade e ajuda constante.

A Profa. Dra. Sandra Maria Fonseca da Costa, seu carinho, e pelas contribuições valiosas no final do meu trabalho.

A Profa. Dra. Maria Dolores Cocco, por me acompanhar todas as etapas de pesquisa do projeto, a qualificação e a defesa, ricas contribuições foram sugeridas.

A Secretaria de Educação do Estado de São Paulo, por ter financiado todo meu curso.

Aos colegas da Oficina Pedagógica, que sempre acreditaram em mim.

A Prefeitura Municipal de Jacareí, especialmente o Sr. Prefeito Marco Aurélio que facilitou o acesso ao acervo da Secretaria de Planejamento Urbano e da Fundação Pró-Lar.

A Rosa Kasue Saito Sasaki, do Planejamento Urbano, forneceu todos os dados possíveis para a geração das cartas série temporal da área de estudo e outras informações que foram preciosas para elaboração desse trabalho.

Ao Sr. Édson Aníbal de Aquino Guedes, por autorizar e facilitar minha pesquisa na Fundação Pró-Lar de Jacareí.

Ao Sr. Renato Sérgio Albino, pelo acesso disponibilizado da Fundação Pró-Lar, filme e fotos.

Ao Amigo, André Stempniak, por sua grande ajuda.

Minha amiga e companheira de luta, Rosélia Itaci de Menezes Quintino.

A Fabiana Maria de Oliveira, por ter sido tão dedicada a correção e a formatação desse trabalho.

A grande amiga Neide de Carvalho Bueno, pelas noites em claro que passamos juntas discutindo esse trabalho.

A todos os colegas da turma XII.

Meu muito obrigada!

...o espaço se define como um conjunto de formas representativas de relações sociais do passado e do presente e por uma estrutura representada por relações sociais que estão acontecendo diante de nossos olhos e que se manifestam através de processos e funções. O espaço é, então, um verdadeiro campo de forças cuja aceleração é desigual. Daí por que a evolução espacial não se faz de forma idêntica em todos os lugares.

Milton Santos

POLÍTICA MUNICIPAL DE HABITAÇÃO SOCIAL E SUAS IMPLICAÇÕES
AMBIENTAIS: UM OLHAR PARA O USO E OCUPAÇÃO DO SOLO DO
LOTEAMENTO JARDIM REAL NO BAIRRO CIDADE SALVADOR NO MUNICÍPIO
DE JACAREÍ, SÃO PAULO.

Autor: Maria Régia Araújo Pereira

Orientador: Prof. Dr. Flávio José Nery Conde Malta

RESUMO

O processo de crescimento desordenado pelo qual passa a maioria das cidades brasileiras vem determinando perdas constantes nos elementos estruturais de seu funcionamento, notadamente naqueles mais relacionados com a qualidade de vida dos seus habitantes e usuários, sobretudo, dos segmentos mais carentes. O sistema capitalista produz espaços diferenciados, resultantes de múltiplos interesses econômicos. Assim, pedaços do território são escolhidos em detrimento de outros, e essas escolhas estão atreladas ao potencial de mercado em termos de investimentos, concentrações de serviços, infra-estrutura, equipamentos urbanos e loteamentos de alto padrão em áreas centrais e proximidades, cenário gerador da segmentação socioespacial. Com a finalidade de minimizar os problemas causados pelo capitalismo, o poder público propõe algumas melhorias, como loteamentos populares, criação de conjuntos habitacionais, instalados em pontos periféricos da cidade, apresentando insuficiência de meios de consumo coletivo, forçando os moradores a se deslocarem diariamente, para ter acesso aos bens e serviços que supram suas necessidades. O espaço urbano fragmentado permite perceber o tecido urbano desconexo através do distanciamento, e da separação, estruturas essas que nos leva a compreender o processo de segregação socioespacial. Pois, a cidade passa a ser planejada, para os automóveis, os edifícios, o comércio, a indústria, a poluição visual, os congestionamentos, o aumento a produção e resíduos sólidos em detrimento da população que fica a mercê das políticas públicas.

é de essencial importância para que se possam compreender melhor as inter-relações entre o homem e o ambiente, suas expectativas, satisfações e insatisfações, julgamentos e condutas. Sob essa ótica, pretende-se realizar a pesquisa com a intenção de contribuir com o poder público local, a fim de conceber e implantar projetos que possam promover a sustentabilidade local, numa substancial melhoria do padrão e qualidade de vida dos moradores do Jardim Real, loteamento urbano no município de Jacareí, São Paulo.

Palavras-chave: política habitacional, urbanização, segregação espacial.

SOCIAL HABITATION MUNICIPAL POLITICS AND ITS ENVIRONMENTAL
IMPLICATIONS: ONE VIEW OF THE SOIL USAGE AND OCCUPATION UPON THE
JARDIM REAL LOT AT A CIDADE SALVADOR NEIGHBORHOOD
IN JACAREÍ TOWN, SÃO PAULO.

Author: Maria Régia Araújo Pereira

Advisor: Prof. Dr. Flávio José Nery Conde Malta

ABSTRACT

The disoriented growth process through which most Brazilian cities, are undergoing, is causing a constant loss in the structural elements of their functioning, most of them related to the life quality of their dwellers and users, over all the devoid segments. The capitalist system generates different spaces according to its economical interests. And then, areas are chosen in accordance to the market potential regarding to investments, resulting in a scenery of socioespacial segregation. In order to diminish the problems generated by the capitalism, the government propose some improvements, like popular housing, the creation of dwelling installed in the outskirts points of the city, where there is insufficient services, impelling dwellers to move around in order to have access to the services that supply their need. The fragmented urban space reflects the disconnected urban textile through the distance and the separation, structures that take us to understand the sociospatial segregation. The city starts to be planned to the automobile, buildings, commerce, industry, visual pollution, the car's excess, and the increase, in this context, of solid wastes production in detriment of population that stays in the grace of the government. And then, the environmental perception study have a essential importance in order to understand better the relationship between the man and the environment, the expectations, satisfactions, judgments and behaviours. Under this view, intends to contribute with the local government, in the conception and the projects implantation that can to promote the local sustainability, in a substantial improvement of the standards and quality of the Jardim Real dwellers an urban allotment in Jacareí City, São Paulo.

Key-words: urban politics, urbanization, spacial segregation and life quality.

SUMÁRIO

LISTA DE FIGURAS

LISTA DE FIGURAS

1 INTRODUÇÃO	13
1.1 Objetivos.....	14
1.1.1 Objetivo Geral	14
1.1.2 Objetivos Específicos	14
2 REVISÃO DA LITERATURA	15
2.1 O Processo de Urbanização	15
2.2 O Processo de urbanização de Jacareí.....	17
2.3 Segregação do Espaço Urbano	19
2.4 A questão habitacional no Brasil.....	21
2.5 Política Pública Habitacional no Brasil.....	24
2.6 Políticas públicas habitacionais de Jacareí: Fundação Pró-Lar	26
2.7 Disposição de resíduos e suas conseqüências.....	29
3 PROCEDIMENTOS METODOLÓGICOS	32
3.1 Escolha do Tema	32
3.2 Revisão Bibliográfica	32
3.3 Pesquisa de Campo.....	33
3.4 Registro Fotográfico da Ocupação Antes e Depois do Loteamento Jardim Real	34
3.5 Organização e Análise dos Dados	34
3.6 Materiais e Métodos para a elaboração das cartas série temporal.....	35
3.6.1 Geração das Cartas da Série Temporal e da Localização da Área de Estudo	35
3.6.2 Localização do Município de Jacareí	37
4 LOCALIZAÇÃO DA ÁREA DE ESTUDO	42
4.1 O Processo de Ocupação da Área de Preservação Ambiental.....	43
4.2 O Processo de Ocupação do Loteamento Jardim Real.....	53
4.3 A Paisagem e a Relação entre a Comunidade e o Aterro Sanitário no Jardim Real.	65
5 DISCUSSÃO	68
6 RESULTADOS E CONCLUSÕES	72
7 REFERÊNCIAS	76

ANEXO 1 - Regimento Interno da Fundação Pró-Lar	79
ANEXO 2 - Lei Municipal N° 1965/80	83
ANEXO 3 - Estatuto da Fundação Pró-Lar de Jacareí	87
ANEXO 4 - Planta de Identificação da Área da Vila do Vintém	91
ANEXO 5 - Planilha Sócio-Econômica da Secretaria de Habitação	92
ANEXO 6 - Planta de Loteamento do Jardim Real	94
ANEXO 7 - Modelos das Plantas Baixas do Jardim Real.....	95

LISTA DE FIGURAS

Figura 1	Localização de Jacareí no Estado de São Paulo	37
Figura 2	Municípios limítrofes	38
Figura 3	Mapa da Expansão Urbana de Jacareí	39
Figura 4	Mapa da Expansão Urbana de Jacareí (1961-1970)	40
Figura 5	Localização da Área de Estudo	42
Figura 6	Mapa - Cidade Salvador – Localização do Bairro Cidade Salvador, da Vila do Vintém, do Alagadiço Alberto Paiva e do Jardim Real	43
Figura 7	Carta do Uso das Terras Evolução Temporal, 1986.....	44
Figura 8	Carta do Uso das Terras Evolução Temporal, 1998.....	45
Figura 9	Carta do Uso das Terras Evolução Temporal, 2002.....	46
Figura 10	Carta de drenagem de área de estudo.....	47
Figura 11	Barracos da Vila do Vintém	48
Figura 12	Barracos do Alagadiço Alberto Paiva	48
Figura 13	Sistema de Abastecimento de Água Vila do Vintém e Alagadiço Alberto Paiva	49
Figura 14	Esgoto do Alagadiço Alberto Paiva	49
Figura 15	Lixão e a produção de Chorume	50
Figura 16	Córrego Represado e Crianças Nadando	51
Figura 17	Ponte Improvisada pelos moradores da Vila do Vintém	51
Figura 18	Serviço Social da Fundação Pró-Lar, Preenchimento das Triagens	52
Figura 19	Primeiros marcos para construção do Jardim Real	53
Figura 20	Primeiros alicerces para construção do Jardim Real	53
Figura 21	Futuros moradores edificando suas casas no Jardim Real	54
Figura 22	Sorteio das casas do Loteamento Jardim Real	55
Figura 23	Padrão das Casas do Jardim Real	55
Figura 24	Dois Padrões das Casas do Jardim Real.....	56
Figura 25	Sistema de água encanada, Casa do Jardim Real	56
Figura 26	Fossa Séptica de uma das casas do Loteamento Jardim Real	57
Figura 27	Padrão Modificado da Casa no Jardim Real.....	58
Figura 28	Casa a venda no Jardim Real	58
Figura 29	Delimitação do Bairro Cidade Salvador, o loteamento Jardim Real e todos os serviços públicos instalados.	59
Figura 30	Resíduo de Construção e outros lixos jogados a céu aberto	60
Figura 31	Voçoroca próxima ao loteamento Jardim Real	61
Figura 32	Piscina de tratamento do Chorume	62
Figura 33	Aterro Sanitário de Jacareí	63
Figura 34	Antiga área da Vila do Vintém Atualmente Área em Recuperação Ambiental	64
Figura 35	Nascente, da Área em Recuperação Ambiental	65

LISTA DE TABELAS

Tabela 1	Área do Município de Jacareí	38
Tabela 2	Distâncias dos municípios limítrofes	38